

Cynulliad Cenedlaethol Cymru

Y Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau

Adroddiad ar Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol y Bil Arweiniad a Hawliadau Ariannol

Cefndir

01. Ar 5 Gorffennaf, cyflwynodd Ysgrifennydd y Cabinet dros Gymunedau a Phlant Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol¹ ar gyfer y Bil Arweiniad a Hawliadau Ariannol² sydd gerbron Senedd y DU ar hyn o bryd.
02. Ar 11 Gorffennaf, cyfeiriodd y Pwyllgor Busnes y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol i'r Pwyllgor Plant, Pobl Ifanc ac Addysg ei ystyried. Ar 19 Gorffennaf, gan fod elfennau o'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol yn dod o dan gylch gwaith y Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau, cafodd ei gyfeirio at y Pwyllgor hwnnw hefyd.
03. Dim ond elfennau'r Bil sydd o fewn cylch gwaith y Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau y mae'r adroddiad hwn yn ymdrin â hwy. O ran y darpariaethau hynny sydd o fewn cylch gwaith y Pwyllgor Plant, Pobl Ifanc ac Addysg, dylech gyfeirio at adroddiad y pwyllgor hwnnw.

Y darpariaethau y gwneir cais am gydsyniad ar eu cyfer.

04. Mae'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol yn nodi bod angen cydsyniad y Cynulliad ar gyfer cymalau 2 i 8, 12 a 14. Mae'r darpariaethau hyn yn ymwneud â sefydlu un corff arweiniad ariannol a fydd yn cymryd lle'r Gwasanaeth Cyngori Ariannol, y Gwasanaeth Cyngori ar Bensiynau a gwasanaeth 'Pension Wise' yr Adran Gwaith a Phensiynau. Mae'r Bil hefyd yn darparu ar gyfer datganoli'r broses o gyllido cyngor ar ddyledion, ond bydd gan y corff arweiniad ariannol gylch gorchwyl ar gyfer y DU i gefnogi a chydgyssylltu strategaeth genedlaethol ym maes gallu ac addysg ariannol.

¹ [Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol: Y Bil Arweiniad a Hawliadau Ariannol](#)

² [Y Bil Arweiniad a Hawliadau Ariannol](#)



Cymhwysedd deddfwriaethol

05. Y prawf ar gyfer penderfynu a yw deddfwriaeth o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad yw drwy asesu:

- a yw'r ddarpariaeth yn ymwneud yn deg ac yn realistig ag un o'r pynciau datganoledig a nodir yn Atodlen 7 i Ddeddf Llywodraeth Cymru (2006); ac
- a oes unrhyw rai o'r eithriadau yn Atodlen 7 yn gymwys.

06. Mae Llywodraeth Cymru yn dibynnu ar gymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad o dan bwnc 5, 'Addysg a Hyfforddiant', pwnc 15, 'Lles Cymdeithasol' a phwnc 4, 'Datblygu Economaidd', yn Atodlen 7. Mae'n nodi nad oes unrhyw rai o'r eithriadau a nodir mewn unrhyw ran o'r Atodlen yn gymwys i'r darpariaethau y cyfeirir atynt.

Trafodaeth y Pwyllgor

07. Gwnaethom drafod y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar 19 Gorffennaf a 27 Medi. Yn dilyn ein trafodaeth gychwynol, gofynnwyd i Lywodraeth Cymru egluro i ba raddau yr oedd y darpariaethau a nodir yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, sef y rhai sy'n berthnasol i gylch gwaith y Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau, o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad. Nid oedd llawer mwy o fanylion yn yr ymateb a gafwyd na'r hyn a nodir yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol. Mae'r ymateb wedi'i gynnwys fel atodiad i'r adroddiad hwn.

Casgliadau'r Pwyllgor

08. Nid oes unrhyw reswm i'r Cynulliad wrthod y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ym marn y Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau. Fodd bynnag, efallai y bydd Aelodau am i Ysgrifennydd y Cabinet dros Gymunedau a Phlant egluro'r i ba raddau y mae'r darpariaethau y ceisir cydsyniad ar eu cyfer yn ymwneud â phwnc 4 yn Atodlen 7 i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006, sef 'Datblygu Economaidd'.





Ein cyf/Our ref MA/CS/0483/17

John Griffiths AC
Cadeirydd y Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau

23 Awst 2017

Annwyl John

Diolch yn fawr am eich llythyr dyddiedig 28 Gorffennaf ynghylch y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol (MCD) yng nghyswllt Bil Arweiniad a Hawliadau Ariannol Llywodraeth y DU ('y Bil').

Mae Llywodraeth y DU wedi datgan bod angen deddfwriaeth ar y mater hwn er mwyn sicrhau bod aelodau'r cyhoedd yn gallu cael gafael ar arweiniad di-dâl a diduedd ar faterion ariannol, pensiynau, a dyledion. Ar hyn o bryd, darperir y rhain gan dri gwasanaeth a ariennir gan y cyhoedd – y Gwasanaeth Cyngori Ariannol, y Gwasanaeth Cyngori ar Bensiynau, a Pension Wise. Yn dilyn cyfres o ymgynghoriadau, daeth Llywodraeth y DU i'r casgliad mai'r ffordd orau o fynd i'r afael â'r mater yw creu Un Corff Arweiniad Ariannol ('UCAA') statudol newydd sy'n darparu cyngor mewn un lle, gan anelu at leihau achosion o ddyblygu ac at ddarparu a chomisiynu gwasanaethau penodol i sicrhau bod cynifer o bobl ag y bo modd yn cael arweiniad o ansawdd uchel a diduedd ar faterion ariannol.

Mae angen MCD gan fod y darpariaethau yn Rhan 1 o'r Bil o fewn cymhwysedd deddfwriaethol Cynulliad Cenedlaethol Cymru, yn unol â phwnc 5: Addysg a Hyfforddiant, pwnc 15: Lles Cymdeithasol, a phwnc 4: Datblygu Economaidd, yn Rhan 1 o Atodlen 7 i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006; a hynny gan fod y Bil yn sefydlu'r UCAA, sydd â swyddogaethau o ran arweiniad ym maes pensiynau, cyngor ar ddyledion, arweiniad ariannol, a gallu ariannol strategol i alluogi pobl i gael y cyngor a'r cymorth sydd eu hangen arnynt i wneud penderfyniadau ariannol gwybodus.

Mae'r Bil hefyd yn cynnig y dylai cyllid ar gyfer cyngor ar ddyledion gael ei drosglwyddo i'r Gweinyddiaethau Datganoledig fel y gallant gomisiynu gwasanaethau'n lleol er mwyn helpu unigolion i reoli dyledion. Mae'r cynnig i ddatganoli'r cyllid ar gyfer darparu gwasanaeth cyngor ar ddyledion i'r Gweinyddiaethau Datganoledig i'w groesawu gan y bydd yn galluogi Llywodraeth Cymru i ddatblygu dull strategol ac integredig o gomisiynu gwasanaethau cyngor dyledion yng Nghymru, ochr yn ochr â meysydd eraill gwasanaethau cyngori ar les cymdeithasol, gan gynnwys tai, budd-daliadau lles, cyflogaeth, a gwahaniaethu.

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Gohebiaeth.Carl.Sargeant@llyw.cymru
Correspondence.Carl.Sargeant@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Mae'r dull hwn yn gyson hefyd â nodau Cynllun Cyflenwi Cynhwysiant Ariannol Llywodraeth Cymru a'r Cynllun Gweithredu o ran Gwybodaeth a Chyngor, a gyhoeddwyd ym mis Rhagfyr 2016, sy'n annog y broses o ddatblygu model ariannu ar gyfer cyngor ar les cymdeithasol sy'n cyfuno ymyriadau datrys problemau â gweithgareddau sy'n anelu at helpu pobl i ddod yn fwy gwydn o ran atal problemau tebyg rhag ailddigwydd.

O ran arweiniad ar faterion ariannol, mae'r Bil yn nodi y bydd yn cael ei ddarparu gan yr UCAA ar lefel y DU gyfan, ac y bydd dyletswydd ar yr UCAA i weithio'n agos gyda'r Gweinyddiaethau Datganoledig i gynrychioli eu buddiannau a'u hanghenion mewn cysylltiad â darparu arweiniad ar faterion ariannol a phensiynau, gan gynnwys comisiynu, dylunio, a darparu gwasanaethau.

Yn gywir



Carl Sargeant AC/AM

Ysgrifennydd y Cabinet dros Gymunedau a Phlant
Cabinet Secretary for Communities and Children