

**MEMORANDWM CYDSYNIAD DEDDFWRIAETHOL ATODOL
(Memorandwm Rhif 2)**

Bil yr Economi Ddigidol

1. Gosodir y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol hwn o dan Reol Sefydlog 29.2. Mae Rheol Sefydlog 29 yn rhagnodi bod yn rhaid gosod Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol, a chyflwyno Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, gerbron Cynulliad Cenedlaethol Cymru os yw un o Filiau Senedd y DU yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru at unrhyw ddiben sy'n dod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad Cenedlaethol neu os yw'n gwneud darpariaeth sy'n addasu'r cymhwysedd hwnnw.
2. Cafodd Bil yr Economi Ddigidol ("y Bil") ei gyflwyno yn Nhŷ'r Cyffredin ar 5 Gorffennaf 2016. Cewch weld y Bil yn:
<http://services.parliament.uk/bills/2016-17/digitaleconomy.html>

Amcan y Polisi

3. Mae Llywodraeth y DU wedi datgan mai ei hamcan polisi yn hyn o beth yw sicrhau bod y DU ar flaen y gad o ran darpariaeth ddigidol – ei bod yn fan lle mae'r economi, ein cymdeithas a'r llywodraeth yn cael eu gweddnewid yn barhaus gan dechnoleg.

Crynodeb o'r Bil

4. Noddir y Bil gan yr Adran dros Ddiwylliant, y Cyfryngau a Chwaraeon.
5. Mae'r Bil yn cynnwys mesurau ar ddarparu gwasanaeth band eang cyffredinol ar gyfer y Deyrnas Unedig; pwerau ychwanegol ar gyfer Ofcom mewn perthynas â darparu gwybodaeth, newid cyflenwyr ac iawndal awtomatig mewn perthynas â materion yn ymwneud â chyfathrebu; Cod newydd ar Gyfathrebu Electronig a materion eraill yn ymwneud â seilwaith cyfathrebu; mesurau i gyflwyno gwell reolaeth ar bornograffi ar-lein ac i amddiffyn dinasyddion rhag galwadau niwsans; mesurau sy'n ymwneud ag eiddo deallusol digidol; pwerau i rannu data rhwng awdurdodau cyhoeddus a rhai mesurau sy'n ymwneud â'r BBC.
6. Mae'r Bil yn gwneud darpariaeth ar gyfer:
 - rhoi'r hawl gyfreithiol i bob aelwyd ofyn am gysylltiad band eang cyflym;
 - rhoi gwell gwybodaeth i ddefnyddwyr ac i fusnesau am wasanaethau cyfathrebu, ei gwneud yn haws iddynt newid cyflenwyr, a chael iawndal os oes rhywbeth yn mynd o'i le;
 - torri'r costau sy'n gysylltiedig â seilwaith newydd a symleiddio rheolau cynllunio;

- gorfodaeth gryfach o gyfreithiau marchnata uniongyrchol, a chosbau sifil ar gyfer pornograffwyr ar-lein nad ydynt yn cadarnhau oedran eu cwsmeriaid;
- dileu rhwystrau cyfreithiol i lywodraeth ddigidol gan fynd ati ar yr un pryd i atgyfnerthu cyfreithiau diogelu data.

Darpariaethau yn y Bil y mae angen cydsyniad ar eu cyfer

7. Ceisir cydsyniad Cynulliad Cenedlaethol Cymru ar gyfer darpariaethau mewn perthynas â rhannu data gan awdurdodau a gyflwynwyd drwy welliannau yn ystod Cyfnodau Pwyllgor ac Adrodd Tŷ'r Arglwyddi
8. Rhan 5, Pennod 1, Cyflenwi Gwasanaethau Cyhoeddus - Cyflwynodd yr Arglwydd Ashton o Hyde welliannau a oedd yn ymwneud â datgelu gwybodaeth i ymgymeryddwyr dŵr a charthffosiaeth a chan yr ymgymeryddwyr hynny ar 30 Ionawr yn ystod Cyfnod Pwyllgor Tŷ'r Arglwyddi. Mae'r gwelliannau hyn i'w gweld ar y rhestr wedi'i gosod mewn trefn sydd wedi ei diwygio ar gyfer y Pwyllgor.
9. Mae'r gwelliannau hyn yn galluogi bod cwmnïau dŵr yn cael eu cynnwys fel sefydliadau ac yn gallu cael a rhannu gwybodaeth yn unol â'r darpariaethau yn y Bil, fel bod modd iddynt roi gwell cymorth a chefnogaeth i gwsmeriaid sydd mewn amgylchiadau bregus.
10. Yn unol â'r Bil, dim ond mewn amgylchiadau rhagnodedig y caniateir rhannu data am wybodaeth bersonol. Mae'r gwelliannau yn darparu ar gyfer rhannu data i gefnogi targedu cynlluniau tlodi dŵr. Er mwyn rhannu data gydag ymgymeryddwyr dŵr a charthffosiaeth rhaid bodloni dwy amod: (i) rhaid datgelu at ddibenion rhoi cymorth i bobl sy'n byw â thlodi dŵr drwy leihau costau dŵr neu garthffosiaeth, gwella effeithlonrwydd o ran eu defnydd o ddŵr, a gwella iechyd a llesiant ariannol; a (ii) rhaid datgelu'r wybodaeth gyda'r bwriad y bydd yn cael ei defnyddio gan y cwmnïau i ddarparu cymorth i bobl o dan gynlluniau cymorth mandedig y llywodraeth.
11. Rhan 5, Penodau 1, 3 a 4: Cyflenwi Gwasanaethau Cyhoeddus; Dyledion sy'n Ddyledus i'r Sector Cyhoeddus a Thwyll yn Erbyn y Sector Cyhoeddus - Cyflwynodd yr Arglwydd Ashton o Hyde nifer o welliannau ar 2 Mawrth mewn ymateb i adroddiad y Pwyllgor Pwerau Dirprwyedig a Diwygio Rheoleiddio. Cyn hyn roedd manylion y personau a oedd i'w galluogi i rannu gwybodaeth at ddibenion Penodau 1, 3 a 4 o Ran 5 o'r Bil i gael eu nodi mewn rheoliadau a oedd i gael eu gwneud gan yr awdurdod cenedlaethol priodol. Mae'r gwelliannau yn ei gwneud yn ofynnol i'r personau hynny gael eu pennu ar wyneb y Bil. Fodd bynnag, dim ond cyrff sydd heb eu datganoli a restrwyd yn y gwelliannau y tro hwn, a chyfrifoldeb Gweinidogion Cymru fydd pennu mewn rheoliadau (yn ddarostyngedig i gymeradwyaeth y Cynulliad) y cyrff o Gymru y mae'r pwerau rhannu data o fewn y Penodau perthnasol i fod yn gymwys iddynt. Mae'r gwelliannau hefyd yn cyflwyno amodau ychwanegol sydd i'w bodloni wrth bennu personau at ddibenion rhannu data. Er enghraifft, mewn perthynas â dyledion sy'n ddyledus i'r sector cyhoeddus, dim ond os yw

personau yn awdurdod cyhoeddus y caniateir iddynt gael eu pennu at ddibenion rhannu data, ac os ydynt yn gofyn am wybodaeth gan awdurdod cyhoeddus arall er mwyn gwella gallu person i adnabod, rheoli neu adfer dyled; neu fod ganddynt wybodaeth a allai, os y'i rhennir ag awdurdod cyhoeddus arall, fod o gymorth i wella gallu'r awdurdod arall i adnabod, rheoli neu adfer dyled; neu fod ganddynt swyddogaethau rheoli neu adfer dyledion a gallai arfer y swyddogaethau hynny fod yn well os datgelir gwybodaeth gan y person hwnnw neu i'r person hwnnw.

12. Rhan 5, Pennod 6: Datgelu gwybodaeth nad yw'n dynodi. Mae cymal 70 (HL Bill 102) yn galluogi bod modd datgelu gwybodaeth nad yw'n dynodi (h.y. gwybodaeth nad yw'n pennu hunaniaeth unigolyn) gan CThEM pan ystyrir y byddai datgelu'r wybodaeth er budd y cyhoedd. Mae gwelliant a gyflwynwyd gan yr Arglwydd Ashton o Hyde ar 2 Mawrth yn y Cyfnod Adrodd yn gwneud darpariaeth debyg ar gyfer Awdurdod Cyllid Cymru (a Chyllid yr Alban) a fydd felly, yn caniatáu i Awdurdod Cyllid Cymru ddatgelu'r un math o wybodaeth nad yw'n dynodi ac a gaiff ei datgelu gan CThEM. Mae hyn yn sicrhau bod awdurdodaethau treth y DU yn gydradd.
13. Mae Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad ar gyfer y darpariaethau hyn oherwydd eu bod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol Cynulliad Cenedlaethol Cymru i'r graddau y maent yn ymwneud â phynciau addysg, hyfforddiant galwedigaethol, cymdeithasol a chorfforol a'r gwasanaethau gyrfaoedd (pennawd pwnc 5); gwarchodaeth amgylcheddol, gan gynnwys llygredd, niwsans a sylweddau peryglus (pennawd pwnc 6); gwasanaethau tân ac achub (pennawd pwnc 7); hybu iechyd; atal, trin a lleddfu afiechyd, salwch, anaf, anabledd ac anhwylder meddyliol a darparu gwasanaethau iechyd, gan gynnwys gwasanaethau a chyfleusterau meddygol, deintyddol, offthalmig, fferyllol ac ategol (pennawd pwnc 9); tai a hybu'r defnydd o effeithlonrwydd ynni ac arbed ynni yn y cartref, heblaw drwy wahardd neu reoleiddio (pennawd pwnc 1); pwerau a dyletswyddau awdurdodau lleol a'u haelodau a'u swyddogion ac ariannu llywodraeth leol (pennawd pwnc 12); mynediad at wybodaeth a gedwir gan awdurdodau cyhoeddus mynediad agored (pennawd pwnc 14); lles cymdeithasol gan gynnwys gwasanaethau cymdeithasol; amddiffyn a llesiant plant (gan gynnwys mabwysiadu a maethu) ac oedolion ifanc; gofal plant, oedolion ifanc, personau hygylwyf a phersonau hŷn, gan gynnwys safonau gofal (pennawd pwnc 15); trethi datganoledig (pennawd pwnc 16A); ac ansawdd dŵr a chynrychioli defnyddwyr gwasanaethau dŵr a charffosiaeth (pennawd pwnc 19) yn Rhan 1 o Atodlen 7 i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006.

Y rhesymau dros wneud y darpariaethau hyn ar gyfer Cymru ym Mil yr Economi Ddigidol

14. Mae'r Bil hwn yn ymdrin â materion datganoledig ac â materion sydd heb eu datganoli a bydd y rhan fwyaf o'r darpariaethau sy'n ymwneud â rhannu data yn gymwys i Loegr, Gogledd Iwerddon, yr Alban a Chymru. Bydd y gwelliannau yn caniatáu i awdurdodau cyhoeddus penodedig rhannu data at ddibenion penodedig (gan gynnwys rhannu data ar draws ffiniau). Bydd

gwneud y darpariaethau hyn ar gyfer Cymru drwy gyfrwng y Bil hwn yn hwyluso'r gwaith o rannu data rhwng sefydliadau ar draws y DU. Bydd hynny'n cynnwys rhannu data rhwng asiantaethau datganoledig ac asiantaethau sydd heb eu datganoli, a bydd hynny o fudd i Gymru. O ran gweithio mewn ffordd gydlynol yn hyn o beth, bernir mai deddfu drwy gyfrwng Bil ar gyfer y DU gyfan (i gynnwys gwneud diwygiadau i'r Bil hwnnw) yw'r ffordd orau o symud y mater hwn yn ei flaen, oherwydd y byddai sicrhau cysondeb o ran deddfwriaeth yn golygu y byddai llai o risg y byddai sefydliadau'n creu rhwystrau diangen.

Goblygiadau Ariannol

15. Nid oes goblygiadau ariannol sylweddol i Lywodraeth Cymru. Gall rhannu data rhwng sefydliadau yn y gwasanaethau cyhoeddus arwain at arbedion effeithlonrwydd.

Casgliadau

16. Ym marn Llywodraeth Cymru, mae'n briodol ymdrin â'r darpariaethau rhannu data, a diwygiadau i'r darpariaethau hynny, yn y Bil hwn gan mai dyna'r cyfrwng deddfwriaethol mwyaf addas a chymesur i ddarparu dull o weithredu ledled y DU a fydd yn sicrhau cysondeb o ran rhannu data. Dim ond drwy Fil ar gyfer y DU y gellir gwneud hynny.

Mark Drakeford AC
Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid a Llywodraeth Leol
Mawrth 2017