

Memorandwm Esboniadol ar gyfer Rheoliadau Pysgodfeydd a Rheoli Morol (Diwygio) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2020

Lluniwyd y Memorandwm Esboniadol hwn gan yr Is-adran Datblygu Gwledig a Deddfwriaeth sy'n rhan o Adran yr Amgylchedd, Sgiliau ac Adnoddau Naturiol Llywodraeth Cymru ac fe'i gosodir gerbron Senedd Cymru ar y cyd â'r is-ddeddfwriaeth uchod ac yn unol â Rheol Sefydlog 27.1.

Datganiad y Gweinidog

Yn fy marn i, mae'r Memorandwm Esboniadol hwn yn rhoi darlun teg a rhesymol am effaith ddisgwyliedig Rheoliadau Pysgodfeydd a Rheoli Morol (Diwygio) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2020.

Rwyf wedi gwneud y datganiadau sy'n ofynnol gan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018. Mae'r datganiadau hyn i'w gweld yn Rhan 2 o'r Atodiad i'r Memorandwm hwn.

Lesley Griffiths AS

Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig

27 Hydref 2020

Rhan 1

1. Disgrifiad

Mae Rheoliadau Pysgodfeydd a Rheoli Morol (Diwygio) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2020 (yr "offeryn") yn gwneud diwygiadau i is-ddeddfwriaeth, sy'n gymwys i Gymru a pharth Cymru, ym meysydd pysgodfeydd a rheoli morol.

Yn benodol, mae'r offeryn yn gwneud mân gywiriad i'r offeryn statudol blaenorol (Rheoliadau Pysgodfeydd a Rheoli Morol (Diwygio) (Cymru) (Ymadael yr UE) 2019) ("Rheoliadau 2019") a wnaed o dan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 ("Deddf Ymadael") oherwydd camgymeriad yn y cyfeiriadau a hefyd i gydnabod y bydd cyfraith yr Undeb Ewropeaidd (UE) yn parhau i fod yn gymwys i'r rhaglenni a'r gweithgareddau a ariennir o dan Gronfa'r Môr a Physgodfeydd Ewrop (EMFF) tan y caeir y rhaglenni a'r gweithgareddau hynny.

2. Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Mae'r offeryn yn cael ei wneud gan Weinidogion Cymru drwy arfer y pwerau a roddir gan baragraff 1(1) o Atodlen 2 a pharagraff 21 o Atodlen 7 i'r Ddeddf Ymadael, er mwyn mynd i'r afael â methiant cyfraith yr UE a ddargedwir i weithredu'n effeithiol a diffygion eraill sy'n deillio o ymadawiad y Deyrnas Unedig (DU) â'r UE.

Fel y nodir yn natganiad y Gweinidog yn Rhan 2 o'r Memorandwm Esboniadol hwn, cynigir bod yr offeryn hwn yn ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad negyddol. Mae'r offeryn yn gwneud mân ddiwygiadau ac felly dylai fod yn destun cael ei ddirymu.

3. Y cefndir deddfwriaethol

Mae angen diwygio deddfwriaeth ddomestig sy'n deillio o gyfraith yr UE er mwyn sicrhau bod y llyfr statud yn gweithredu'n effeithlon ac yn effeithiol ar ôl i'r DU ymadael â'r UE.

Mae'r Ddeddf Ymadael yn trosi'r rhan fwyaf o gyfraith yr UE sy'n uniongyrchol gymwys fel y bydd yn union cyn diwrnod cwblhau'r Cyfnod Gweithredu yn gyfraith ddomestig ac yn dargadw cyfreithiau a wnaed yn y DU sy'n rhoi rhwymedigaethau'r UE ar waith. Mae'r Ddeddf Ymadael hefyd yn creu pwerau dros dro i wneud is-ddeddfwriaeth i ddelio â diffygion a fyddai'n deillio o ymadawiad y DU. Mae adran 11 a pharagraff 1 o Atodlen 2 y Ddeddf Ymadael yn rhoi pwerau i Weinidogion Cymru fynd i'r afael â diffygion.

Bydd yn ofynnol i Offerynnau Statudol (OSau) Cymru sy'n cywiro diffygion yn neddfwriaeth ddomestig Cymru am fod y DU yr ymadael â'r UE ac y cynigir eu gwneud o dan y weithdrefn penderfyniad negyddol gael eu hystyried gan bwylgor sifftio, yn unol â pharagraff 1(1) o Atodlen 2 i'r Ddeddf Ymadael. Diben y pwyllgor sifftio yw penderfynu ai'r weithdrefn penderfyniad negyddol yw gweithdrefn briodol Senedd Cymru ar gyfer yr offeryn statudol perthnasol. At ddibenion OSau Cymru, cyflawnir swyddogaethau'r pwyllgor sifftio gan y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad.

Yn unol â gofynion y Ddeddf Ymadael, mae Lesley Griffiths, Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig, wedi gwneud y datganiadau perthnasol a nodir yn Rhan 2 o'r Atodiad i'r Memorandwm Esboniadol hwn.

4. Diben y ddeddfwriaeth a'r effaith y bwriedir iddi ei chael

Diben yr offeryn yw sicrhau bod cyfraith yr UE a ddargedwir yn gweithredu'n effeithiol unwaith y bydd y DU wedi ymadael â'r UE. Mae hyn yn golygu cadw elfennau sylweddol o gyfundrefn ddeddfwriaethol yr UE ym meysydd pysgodfeydd a rheoli morol (ar ôl mynd i'r afael â'r diffygion a nodwyd).

Mae rheoliad 3 yn diwygio Rheoliadau 2019, sydd yn eu tro yn diwygio Gorchymyn Trwyddedu Morol (Gweithgareddau Esempt) (Cymru) 2011 er mwyn cywiro camgymeriad yn y cyfeiriadau. Mae'r cyfeiriad presennol at "Reoliadau Gwastraff Peryglus (Cymru a Lloegr) 2005" yn cael ei ddisodli gan gyfeiriad at Reoliadau Gwastraff Peryglus (Cymru) 2005

Mae Rheoliad 4 yn diwygio Rheoliadau 2019, sydd yn eu tro yn diwygio Rheoliadau Cronfa'r Môr a Physgodfeydd Ewrop (Grantiau) (Cymru) 2016. Roedd diwygiadau blaenorol a wnaed gan Reoliadau 2019 yn seiliedig ar y ffaith na fyddai'r DU, wrth ymadael â'r UE, bellach yn cael elwa ar gynllun yr EMFF ac y gallai cyllid ddod o Drysorlys EM. Hefyd, byddai Rheoliad EMFF 508/2014 yr UE yn dod yn gyfraith yr UE a ddargedwir. Fodd bynnag, ers gwneud Rheoliadau 2019, cytunwyd ar y Cytundeb Ymadael ac effaith erthygl 138 o'r Cytundeb Ymadael yw y bydd yr EMFF (a ariennir o dan MFF 2014-2020) yn parhau i gael ei rheoli gan yr UE tan y caiff y rhaglenni a'r gweithgareddau eu cau. O ganlyniad i adran 7A ac adran 3(2)(bi) y Ddeddf Ymadael (fel y'i diwygiwyd gan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Cytundeb Ymadael) 2020, bydd cyfraith gymwys yr UE (gan gynnwys Rheoliad EMFF 508/2014 yr UE) yn parhau i fod yn uniongyrchol gymwys yn y DU ac ni ddaw'n rhan o gyfraith yr UE a ddargedwir. O ganlyniad, bydd yr holl ddiwygiadau a wnaed yn Rheoliadau 2019 sy'n ymwneud â Rheoliadau 2016 bellach yn cael eu hepgor a rhoddir yn eu lle ddarpariaeth i adlewyrchu sefyllfa deddfwriaeth yr UE y cyfeiriwyd ati yn Rheoliadau 2016 ac a gaiff effaith yn rhinwedd y Cytundeb Ymadael/y Ddeddf Ymadael.

5. Ymgynghori

Gan nad yw polisi yn newid, ni chafwyd ymgynghoriad cyhoeddus. Unig ddiben yr offeryn hwn yw galluogi'r fframwaith deddfwriaethol a pholisi domestig presennol barhau'n ddigfnewid wrth i'r DU ymadael â'r UE.

6. Asesiad Effaith Rheoleiddiol (RIA)

Nid oes asesiad o'r effaith wedi'i gynnal mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn gan na ragwelir y cânt effaith ar y sectorau preifat, gwirfoddol na chyhoeddus.

Atodlen: Datganiadau o dan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018

Rhan 1: Tabl o Ddatganiadau o dan Ddeddf 2018

Mae'r tabl hwn yn nodi'r datganiadau y mae'n bosibl y bydd gofyn i Weinidogion Cymru eu gwneud o dan Ddeddf 2018. Mae'r tabl yn nodi hefyd y datganiadau y mae'n bosibl y bydd gofyn i Weinidogion y Goron eu gwneud o dan Ddeddf 2018. Mae Gweinidogion Cymru hefyd wedi ymrwymo i'w gwneud os bydd angen. Fe welwch y datganiadau sydd eu hangen yn Rhan 2 yr Atodiad hwn.

Datganiad	Lle mae'r gofyn	I bwy mae'n berthnasol	Beth y gofynnir amdano
Sifftio	Paragraffau 3(7) a 4(3), Atodlen 7 Paragraff 3(7) (disgwylir iddo fod yn ofyn ar Weinidogion Cymru mewn Rheolau Sefydlog)	Gweinidogion Cymru, wrth arfer pwerau yn Rhan 1 o Atodlen 2 i wneud OS Negyddol Mae Paragraff 3(7) yn gymwys i Weinidogion y Goron ond mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad	Datganiad i esbonio pam y dylai'r offeryn ddilyn y weithdrefn negyddol ac os yn gymwys, pam eu bod yn anghytuno ag argymhelliad Pwyllgor CLA (fel y pwyllgor sifftio).
Priodoldeb	Is-baragraff (2) o baragraff 28, Atodlen Schedule 7	Yn gymwys i Weinidogion y Goron wrth arfer pwerau yn adrannau 8(1), 9 a 23(1) neu wrth gyd-arfer pwerau yn Atodlen 2. Mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad wrth arfer pwerau yn Atodlen 2.	Datganiad bod yr OS yn gwneud dim mwy nag sy'n briodol.
Rhesymau Da	Is-baragraff (3) o baragraff 28, Atodlen 7	Yn gymwys i Weinidogion y Goron wrth arfer pwerau yn adrannau 8(1), 9 a	Datganiad i esbonio'r rhesymau da dros wneud yr offeryn a bod yr hyn sy'n cael ei wneud yn rhesymol.

		23(1) neu wrth gyd-arfer pwerau yn Atodlen 2. Mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad wrth arfer pwerau yn Atodlen 2.	
Cydraddoldeb	Is-baragraffau (4) a (5) o baragraff 28, Atodlen 7	Yn gymwys i Weinidogion y Goron wrth arfer pwerau yn adrannau 8(1), 9 a 23(1) neu wrth gyd-arfer pwerau yn Atodlen 2. Mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad wrth arfer pwerau yn Atodlen 2.	Datganiad sy'n esbonio pa ddiwygiadau, dirymiadau a diddymiadau, os o gwbl, sy'n cael eu gwneud i Ddeddfau Cydraddoldeb 2006 a 2010 a'r ddeddfwriaeth a wneir trwyddynt. Datganiad bod y Gweinidog wedi rhoi'r sylw priodol i'r angen i ddiddymu camwahaniaethu ac ymddygiad arall a waherddir o dan Ddeddf Cydraddoldeb 2010.
Esboniadau	Is-baragraff (6) o baragraff 28, Atodlen 7	Yn gymwys i Weinidogion y Goron wrth arfer pwerau yn adrannau 8(1), 9 a 23(1) neu wrth gyd-arfer pwerau yn Atodlen 2. Mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad wrth arfer pwerau yn Atodlen 2.	Datganiad i esbonio'r offeryn, nodi'r ddeddf berthnasol cyn y dyddiad ymadael, esbonio effaith yr offeryn ar gyfraith yr UE a ddargedwir a rhoi gwybodaeth am bwrpas yr offeryn e.e. ai dim ond newid mân neu dechnegol a fwriedir i gyfraith yr UE a ddargedwir.
Troseddau	Is-baragraffau (3) a (7) o baragraff 28, Atodlen 7	Yn gymwys i Weinidogion y Goron wrth arfer pwerau yn adrannau 8(1), 9 a 23(1) neu wrth gyd-arfer pwerau yn Atodlen 2. Mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwymo i wneud yr un datganiad wrth arfer pwerau yn Atodlen 2.	Datganiad yn esbonio'r 'rhesymau da' dros greu trosedd, a'r gosb gysylltiedig.

Is-ddirprwyo	Paragraff 30, Atodlen 7	Yn gymwys i Weinidogion y Goron wrth arfer pwerau yn adrannau 8(1), 9 a pharagraff 1 o Atodlen 4 i greu pŵer deddfu na chaiff Gweinidog y Goron nac Awdurdod Datganoledig ei arfer. Mae Gweinidogion Cymru wedi ymrwmo i wneud yr un datganiad wrth arfer pwerau yn Atodlen 2 neu baragraff 1 o Atodlen 4 i greu pŵer deddfu na chaiff Gweinidog y Goron nac Awdurdod Datganoledig ei arfer.	Datganiad i esbonio pam ei bod yn briodol creu pŵer is-ddirprwyedig o'r fath.
Brys	Is-baragraff (2) ac (8) o baragraff 7, Atodlen 7	Gweinidogion Cymru wrth arfer pwerau yn Rhan 1 o Atodlen 2 ond gan ddefnyddio'r weithdrefn frys ym mharagraff 7 o Atodlen 7.	Datganiad fod Gweinidogion Cymru o'r farn bod angen gwneud yr OS trwy ddefnyddio'r weithdrefn frys a'r rhesymau dros y farn honno.

Rhan 2

Datganiadau sydd eu hangen wrth ddefnyddio pwerau galluogi o dan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018

1. Datganiad(au) sifftio

Mae Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig wedi gwneud y datganiad a ganlyn ynghylch defnyddio'r pwerau deddfu yn Neddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018:

“Yn fy marn i, dylai Rheoliadau Pysgodfeydd a Rheoli Morol (Diwygio) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2020 fod yn destun cael ei ddirymu yn unol â phenderfyniad i'r perwyl hwnnw gan Senedd Cymru (h.y. y weithdrefn negyddol). Dyma'r sefyllfa am fod y newidiadau'n rhai mân ac yn dechnegol eu natur.”

2. Datganiad ynghylch priodoldeb

Mae Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig wedi gwneud y datganiad a ganlyn ynghylch defnyddio'r pwerau deddfu yn Neddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018:

“Yn fy marn i, nid yw Rheoliadau Pysgodfeydd a Rheoli Morol (Diwygio) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2020 yn gwneud rhagor nag sy'n briodol. Dyma'r sefyllfa am fod yr holl newidiadau'n cael eu gwneud yn unswydd er mwyn mynd i'r afael â diffygion sy'n codi yn sgil ymadael â'r UE.”

3. Rhesymau da

Mae Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig wedi gwneud y datganiad a ganlyn ynghylch defnyddio'r pwerau deddfu yn Neddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018:

“Yn fy marn i, mae rhesymau da dros y darpariaethau yn yr offeryn hwn, ac rwyf wedi dod i'r casgliad eu bod yn ffordd resymol o weithredu. Daw manteision o barhau â deddfwriaeth ymarferol ynghylch safonau ansawdd aer ar ôl ymadael â'r UE.”

4. Cydraddoldeb

Mae Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig wedi gwneud y datganiad a ganlyn:

“Nid yw’r offeryn yn diwygio, dirymu nac yn diddymu darpariaeth neu ddarpariaethau yn Neddf Cydraddoldeb 2006 nac yn Neddf Cydraddoldeb 2010 nac Is-ddeddfwriaeth a wneir mewn Deddfau eraill.”

Mae Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig wedi gwneud y datganiad a ganlyn ynghylch defnyddio’r pwerau deddfu yn Neddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018:

“O ran yr offeryn, yr wyf i, Lesley Griffiths, wedi rhoi’r sylw dyledus i’r angen am ddiddymu camwahaniaethu, aflonyddu, erlid ac unrhyw ymddygiad arall sydd wedi’i wahardd gan neu o dan Ddeddf Cydraddoldeb 2010.”

5. Esboniadau

Mae’r datganiad esboniadau wedi’i wneud ym mharagraff 4 (Diben y ddeddfwriaeth a’r effaith y bwriedir iddi ei chael) ym mhrif gorff y memorandwm esboniadol hwn.

6. Troseddau

Ddim yn gymwys/ddim ei angen.

7. Is-ddirprwyo deddfwriaethol

Ddim yn gymwys/ddim ei angen.

8. Brys

Ddim yn gymwys/ddim ei angen.