Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Y Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a Materion Gwledig

Adroddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ynghylch y Bil Lles Anifeiliaid (Anifeiliaid Gwasanaethu)

Chwefror 2019

Cyflwyniad

1. Yn ei gyfarfod ar 13 Chwefror 2019, trafododd Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a Materion Gwledig (y Pwyllgor) Cynulliad Cenedlaethol Cymru Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ynghylch y Bil Lles Anifeiliaid (Anifeiliaid Gwasanaethu).

Cefndir

2. Ar 17 Ionawr 2019, gosododd Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ynghylch y Bil Lles Anifeiliaid (Anifeiliaid Gwasanaethu) (y Memorandwm), sydd gerbron Senedd y DU ar hyn o bryd.

3. Ar 22 Ionawr 2019, cyfeiriodd y Pwyllgor Busnes y Memorandwm at y Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a Materion Gwledig i'w drafod, gan bennu 1 Mawrth 2019 fel dyddiad cau ar gyfer adrodd yn ôl.

4. Mae dadl ar y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol cysylltiedig wedi ei threfnu yn y Cyfarfod Llawn ar 5 Mawrth 2019. Yn y ddadl hon, gofynnir i'r Cynulliad gydsynio â'r darpariaethau perthnasol yn y Bil Lles Anifeiliaid (Anifeiliaid Gwasanaethu) (fel y'u hamlinellir yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol).

Trosolwg o'r Bil

5. Mae'r Bil Lles Anifeiliaid (Anifeiliaid Gwasanaethu) (y Bil) yn Fil Aelod Preifat. Fe'i cyflwynwyd yn Nhŷ'r Cyffredin ar 13 Mehefin 2018. Mae'n Fil byr sydd â dau gymal.

6. Amcan polisi'r Bil yw cynyddu'r amddiffyniad i anifeiliaid gwasanaethu trwy ddiwygio adran 4 Deddf Lles Anifeiliaid 2006 (Deddf 2006). Mae'n mynd i'r afael â phryderon y cyhoedd ynghylch cymhwyso adran 4(3)(c)(ii) o Ddeddf 2006 i ymosodiadau ar anifeiliaid gwasanaethu lle gallai diffynnydd a gyhuddir o achosi dioddefaint diangen i anifail haeru ei fod yn amddiffyn ei hun a bod cyfiawnhad defnyddio grym corfforol yn erbyn anifail gwasanaethu gan achosi dioddefaint angenrheidiol iddo i bob pwrpas.

7. Mae'r Bil yn diwygio adran 4 o Ddeddf 2006 er mwyn ei gwneud yn ofynnol i lys ddiystyru'r ystyriaeth yn adran 4(3)(c)(ii) o Ddeddf 2006 o dan amgylchiadau penodol wrth asesu a oedd dioddefaint yn ddiangen yng nghyd-destun achosi dioddefaint i anifail gwasanaethu.

Y darpariaethau yn y Bil y gwneir cais am gydsyniad â hwy

8. Ceisir cydsyniad y Cynulliad i'r ddau gymal yn y Bil.

Cymal 1: Niweidio anifail gwasanaethu

9. Mae'r cymal hwn yn diwygio adran 4 o Ddeddf 2006 er mwyn ei gwneud yn ofynnol i lys ddiystyru'r ystyriaeth yn adran 4(3)(c)(ii) o Ddeddf 2006 o dan amgylchiadau penodol wrth asesu a oedd dioddefaint yn ddiangen yng nghyd-destun achosi dioddefaint i anifail gwasanaethu. Mae'r cymal yn darparu ar gyfer diystyru'r ystyriaeth os oedd yr anifail o dan reolaeth swyddog perthnasol adeg yr ymddygiad a'i fod yn cael ei ddefnyddio gan y swyddog bryd hynny wrth i'r swyddog gyflawni'i ddyletswydd, mewn ffordd a oedd yn rhesymol ym mhob amgylchiad, ac nad y swyddog yw'r diffynnydd a gyhuddir o achosi'r dioddefaint diangen.

Cymal 2: Cwmpas, cychwyn a theitl byr

10. Mae'r cymal hwn yn darparu bod y Bil yn cwmpasu Cymru a Lloegr ac y daw'r Bil i rym ddeufis ar ôl y Cydsyniad Brenhinol. Mae cymal 2 hefyd yn nodi teitl byr y Bil.

Y rhesymau dros wneud y darpariaethau hyn ar gyfer Cymru mewn Bil y DU

11. Mae'r Memorandwm yn nodi rhesymau Llywodraeth Cymru dros wneud y darpariaethau hyn ar gyfer Cymru yn y Bil hwn:

> "Mae lles anifeiliaid yn flaenoriaeth i Lywodraeth Cymru a barn y Llywodraeth yw ei bod hi'n briodol delio â'r darpariaethau hyn yn y Bil hwn gan Senedd y DU am resymau amser ac ystyrlondeb. Mae darpariaethau'r Bil yn gyson ag amcanion polisi Llywodraeth Cymru ynghylch hyrwyddo lles anifeiliaid. Bydd mynd â'r darpariaethau hyn yn eu blaenau yn y Bil hwn yn golygu y rhoddir yr un amddiffyniad i anifeiliaid gwasanaethu yng Nghymru yr un pryd â'r rheini yn Lloegr."

12. Mae'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol hefyd yn nodi, ym marn Llywodraeth Cymru, ei bod yn "briodol ymdrin â'r darpariaethau hyn yn y Bil hwn i'r DU gan mai hwn yw'r cyfrwng deddfwriaethol mwyaf ymarferol a chymesur er mwyn galluogi i'r darpariaethau hyn fod yn gymwys mewn perthynas â Chymru".

Ein barn

13. Mae'r Pwyllgor yn nodi amcanion polisi'r Bil. Mae'n gofyn am sicrwydd nad yw'r newidiadau arfaethedig yn arwain at lastwreiddio hawliau dinasyddion, nad ydynt yn cymryd rhan mewn gweithgarwch troseddol nac o dan amheuaeth o gymryd rhan mewn gweithgarwch o'r fath, i amddiffyn eu hunain rhag niwed yn achos ymosodiad diwarant gan anifail gwasanaethu.

14. Mae'r Pwyllgor yn nodi rhesymau Llywodraeth Cymru dros wneud y darpariaethau hyn ar gyfer Cymru yn y Bil hwn. Ni chafwyd unrhyw reswm i beidio â chytuno ar y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol sy'n gysylltiedig â'r Memorandwm.