

## MEMORANDWM CYDSYNIAD DEDDFWRIAETHOL ATODOL (MEMORANDWM RHIF 3)

### Bil yr Amgylchedd

1. Gosodir y memorandwm cydsyniad deddfwriaethol hwn o dan Reol Sefydlog (RhS) 29.2. Mae Rheol Sefydlog 29 yn rhagnodi bod yn rhaid gosod memorandwm cydsyniad deddfwriaethol, ac y ceir cyflwyno cynnig cydsyniad deddfwriaethol, gerbron Senedd Cymru os bydd Bil gan Senedd y DU yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru at unrhyw ddiben sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, neu sy'n addasu'r cymhwysedd hwnnw.
2. Cyflwynwyd Bil yr Amgylchedd ("y Bil") yn Nhŷ'r Cyffredin ar 30 Ionawr 2020. Ar 26 Chwefror 2021, cyflwynwyd cynnig i fwrw'r Bil ymlaen i sesiwn nesaf Senedd y DU, a ddechreuodd ar 11 Mai 2021. Cafodd y Bil ei ailgyflwyno gerbron Senedd y DU ar 26 Mai 2021, pan ddaeth Cyfnod Adrodd Tŷ'r Cyffredin a'r Trydydd Darlleniad i ben. Ar 20 Hydref, dechreuodd y cyfnod o anfon y Bil yn ôl ac ymlaen rhwng y ddau Dŷ.
3. Mae'r Bil, fel y'i diwygiwyd yng nghyfnod Pwyllgorau Tŷ'r Arglwyddi, i'w weld yma: [newbook.book \(parliament.uk\)](http://newbook.book.parliament.uk). Oni nodir yn wahanol, mae'r cyfeiriadau at gymalau yn y memorandwm hwn yn adlewyrchu rhifau'r cymalau yn y fersiwn hon o'r Bil.

### Amcanion Polisi

4. Mae Llywodraeth y DU wedi datgan mai ei hamcanion polisi ar gyfer y Bil hwn yw darparu fframwaith cyfreithiol ar gyfer llywodraethu amgylcheddol a gwneud darpariaeth ar gyfer ffyrdd penodol o wella'r amgylchedd, gan gynnwys mesurau ar wastraff ac effeithlonrwydd adnoddau, ansawdd aer ac adalw amgylcheddol, dŵr, natur a bioamrywiaeth, a chyfamodau cadwraeth.

### Crynodeb o'r Bil

5. Noddir y Bil gan Adran yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig (DEFRA).
6. Mae'r Bil yn gwneud darpariaethau ynglŷn â thargedau, cynlluniau a pholisïau i wella'r amgylchedd naturiol; ar gyfer datganiadau ac adroddiadau am ddiogelu'r amgylchedd; ar gyfer Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd; ynglŷn â gwastraff ac effeithlonrwydd adnoddau; ynglŷn ag ansawdd aer; ar gyfer adalw cynhyrchion nad ydynt yn bodloni safonau amgylcheddol; am ddŵr; am natur a bioamrywiaeth; ar gyfer cyfamodau cadwraeth; am reoleiddio cemegion; ac at ddibenion cysylltiedig.
7. Dyma'r cymalau sy'n arbennig o berthnasol i faterion sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd:

- Rhan 1 – Llywodraethu Amgylcheddol – Cymal 21 (Datganiadau am Filiau sy'n cynnwys cyfraith amgylcheddol newydd) a Chymal 47 (Ystyr cyfraith amgylcheddol) i'r graddau y mae'n ymwneud â chymal 21.
- Rhan 3 – Gwastraff ac Effeithlonrwydd Adnoddau – cymalau 51 a 52 (Cyfrifoldeb Cynhyrchwyr) ac Atodlenni; cymalau 53 – 56 (Effeithlonrwydd adnoddau), cymal 59 (Tracio gwastraff electronig: Prydain Fawr), cymal 61 (Gwastraff peryglus Cymru a Lloegr), cymal 64 (Rheoliadau o dan Ddeddf Diogelu'r Amgylchedd 1990), cymal 65 (Pwerau i wneud cynlluniau codi tâl), cymal 67 (Pwerau gorfodi), cymal 69 (Gorfodi sbwriel), cymal 70 (Hysbysiadau Cosb Benodedig), cymal 71 (Rheoleiddio gweithgareddau llygru)
- Rhan 4 – Ansawdd aer ac adalw amgylcheddol – cymal 73 (Fframwaith rheoli ansawdd aer lleol), cymal 74 (Ardaloedd rheoli mwg: diwygiadau i Ddeddf Aer Glân 1993)
- Rhan 5 – Dŵr – cymalau 80 ac 81 (cynlluniau a chynigion), cymal 86 (Pŵer awdurdod i ofyn am wybodaeth), cymal 88 (Cyflwyno dogfennau'n electronig), cymal 90 (Ansawdd dŵr: pwerau'r Ysgrifennydd Gwladol), cymal 91 (Ansawdd dŵr: pwerau Gweinidogion Cymru), cymal 94 (Ansawdd dŵr: dehongli), cymalau 96 – 98 (Draenio tir)
- Rhan 6 – Natur a Bioamrywiaeth – cymal 119 (Defnyddio nwyddau sy'n risg i goedwigoedd mewn gweithgarwch masnachol)
- Rhan 8 – Darpariaethau Amrywiol a Chyffredinol – Cymal 143 (Diwygio deddfwriaeth ar Gofrestru, Gwerthuso, Awdurdodi a Chyfyngu ar Gemegion (REACH))

### **Yr wybodaeth ddiweddaraf am y sefyllfa ers i'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol diwethaf gael ei gyhoeddi**

8. Ers i'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol diwethaf ("Memorandwm 2") ar y Bil gael ei osod ar 3 Medi 2021, pleidleisiodd y Senedd ar 28 Medi i gytuno i roi cydsyniad. Ers y Ddadl ar Gydsyniad, mae Llywodraeth Cymru wedi gofyn am welliant at ddiben sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, ac mae Llywodraeth y DU wedi cytuno ar hynny. Mae'r gwelliant arfaethedig yn ymwneud â chymal 56 *Taliadau am eitemau plastig untro* ac atodlen 9.

### **Gwelliant i Gymal 56 – Taliadau am eitemau plastig untro**

9. Roedd Bil yr Amgylchedd, fel y'i cyflwynwyd, yn cynnwys darpariaeth a fyddai'n caniatáu i daliadau gael eu codi am eitemau plastig untro. Roedd y ddarpariaeth hon yn berthnasol i Gymru, Lloegr a Gogledd Iwerddon. Cafodd y cymal ei gynnwys yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol a osodwyd gerbron y Senedd ar 18 Mehefin.
10. Ar 20 Hydref, cynigiodd Llywodraeth y DU welliant i Gymal 56 er mwyn caniatáu i daliadau gael eu codi am unrhyw eitem untro, beth bynnag y bo'r deunydd, yn y man gwerthu yn Lloegr. Y bwriad oedd estyn y pwerau presennol i wneud rheoliadau sydd ar gael i'r Ysgrifennydd Gwladol o dan

adran 77 o Ddeddf Newid yn yr Hinsawdd 2008 ac atodlen 6 iddi (codi tâl ar werthwyr nwyddau am gyflenwi bagiau siopa untro).

11. Mae'r tâl am fagiau siopa untro yn enghraifft o sut y gall codi ardoll yn y man gwerthu helpu i ysgogi newid cadarnhaol mewn ymddygiad a chodi ymwybyddiaeth o'r effaith y mae eitemau'n eu cael ar yr amgylchedd. Oherwydd llwyddiant y tâl hwnnw, mae Llywodraeth Cymru wedi parhau i fod o blaid cyflwyno pŵer mor eang â phosibl i godi tâl, gan gydnabod y gall dull deddfwriaethol o'r fath helpu i gymell pobl i droi eu cefn ar eitemau untro ac yn lle hynny, gwneud dewisiadau amgen sy'n fwy cynaliadwy a defnyddio eitemau y gellir eu haildefnyddio. Dyna pam mae ein Strategaeth ar Economi Gylchol, *Mwy nag Ailgylchu*, yn cynnwys ymrwymiad i ddiddymu eitemau untro diangen. Mae'n cynnwys cam allweddol i ddatblygu opsiynau ar gyfer treth neu dâl ar gwpanau plastig a chynwysyddion bwyd tafladwy yng Nghymru.
12. Mae'r Ysgrifennydd Gwladol dros yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig wedi cytuno ar fy nghais i gyflwyno gwelliant, o fewn y broses deddfwriaethol bresennol, i gymal 56 o Fil yr Amgylchedd ac Atodlen 9 iddo, mewn perthynas â phwerau i godi tâl am eitemau untro, beth bynnag y bo'r deunydd. Bydd y gwelliant yn sicrhau y bydd gan Weinidogion Cymru yr un pwerau â'r Ysgrifennydd Gwladol i godi tâl am unrhyw eitemau untro.
13. Mae cymal 56 yn rhoi pwerau i'r awdurdod cenedlaethol perthnasol wneud rheoliadau ar daliadau am eitemau untro. Mae rheoliadau o'r fath yn dod o dan y weithdrefn gadarnhaol yn y Senedd pan mai nhw yw'r set gyntaf o reoliadau o'r fath a wneir gan Weinidogion Cymru, pan fo darpariaeth yn y rheoliadau ar gyfer codi tâl am eitem newydd, pan fo darpariaethau yn y rheoliadau sy'n gosod neu'n darparu ar gyfer gosod sancsiynau sifil newydd, neu pan fo'r rheoliadau'n cynyddu uchafswm cosb ariannol neu'n newid ar ba sail y penderfynir ar yr uchafswm hwnnw. Fel arall, byddai rheoliadau o'r fath yn dod o dan y weithdrefn negyddol.
14. Gan fod y cymal hwn yn gwneud darpariaeth ar gyfer gwastraff a diogelu'r amgylchedd, sef ddiben sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, mae Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad. Byddai'r cymal yn *ddarpariaeth berthnasol* at ddibenion Rheol Sefydlog 29.1.

### **Goblygiadau Ariannol**

15. Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol ychwanegol i Lywodraeth Cymru nac i'r Senedd o ganlyniad i'r gwelliannau hyn i'r bil.

### **Casgliad**

16. Rwyf yn fodlon cymeradwyo'r diwygiadau arfaethedig i Fil Amgylchedd y DU.
17. Roedd y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol (Memorandwm Rhif 1) yn datgan bod Llywodraeth Cymru o'r farn bod y Bil yn gyfrwng priodol i gyflwyno mentrau lle mae angen gweithredu mewn ffyrdd cydgysylltiedig. Mae'r diwygiadau i'r darpariaethau uchod yn estyniad o'r darpariaethau y cytunwyd

arnynt eisoes gan y Senedd ac yn gyfrwng deddfwriaethol a fydd yn caniatáu i Lywodraeth Cymru ddatblygu polisi ar ddiddymu eitemau untro yn raddol fel y nodir yn *Mwy nag Ailgylchu*. Barn Llywodraeth Cymru yw bod y darpariaethau'n parhau i fod yn ddarpariaeth berthnasol at ddibenion Rheol Sefydlog 29 a bod angen cydsyniad deddfwriaethol y Senedd.

**Julie James AS**  
**Y Gweinidog Newid Hinsawdd**  
**28 Hydref 2021**