

SL(5)790 - Rheoliadau Cymorth Amaethyddol (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2021

Cefndir a Diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn gwneud diwygiadau i gyfraith yr UE a ddargedwir a chyfraith ddomestig sy'n llywodraethu'r rhaglen datblygu gwledig er mwyn rhoi fframwaith domestig ar waith i gyllido cynlluniau datblygu gwledig newydd yng Nghymru ar ôl diwedd Cyfnod Gweithredu'r UE a sicrhau bod y fframwaith yn effeithlon ac yn effeithiol.

At hynny, mae'r Rheoliadau hyn yn gwneud mân ddiwygiadau technegol i gyfraith yr UE a ddargedwir mewn perthynas â chynlluniau taliadau uniongyrchol er mwyn ymdrin â gwallau a sicrhau bod y gyfraith yn gweithredu'n effeithlon ac yn effeithiol.

Mae'r Rheoliadau hyn hefyd yn ymgorffori cyfeiriadau at Ddeddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol (Cymru) 2015 a Deddf yr Amgylchedd (Cymru) 2016 i'r nod ar gyfer cymorth ar gyfer datblygu gwledig.

Nododd y Pwyllgor fersiwn flaenorol o'r Rheoliadau hyn ac Adroddiad drafft ar y Rheoliadau hynny yn ei gyfarfod ar 15 Mawrth 2021. Mae'r Rheoliadau hyn yn mynd i'r afael â'r pwyntiau craffu technegol a'r pwyntiau craffu ar y rhinweddau a godwyd yn Adroddiad drafft y Pwyllgor.

Gweithdrefn

Cadarnhaol drafft.

Mae Gweinidogion Cymru wedi gosod ferswin ddrafft o'r Rheoliadau gerbron y Senedd. Ni all Gweinidogion Cymru wneud y Rheoliadau oni bai bod y Senedd yn cymeradwyo'r Rheoliadau drafft.

Materion technegol: craffu

Nodwyd y pwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. Rheol Sefydlog 21.2(vi) - ei bod yn ymddangos bod gwaith drafftio'r offeryn neu'r drafft yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol

Mae rheoliad 6(3)(h) yn hepgor y diffiniad o "*flwyddyn gyfrifyddu*" o Erthygl 2(29) o Reoliad (yr UE) Rhif 1303/2013. Er bod rheoliad 6(32) yn diwygio Erthygl 127(1) o Reoliad (yr UE) Rhif 1303/2013 i hepgor "*am flwyddyn gyfrifyddu*" ac "*yn ystod blwyddyn gyfrifyddu*", erys y diffiniad hwnnw yn Erthygl 127(4).



Rhinweddau: craffu

Nodir y 2 bwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Mewn sawl man yng nghyfraith yr UE a ddargedwir, mae'r Rheoliadau hyn yn rhoi "may" yn lle "shall", a hefyd maent yn defnyddio "must" yn lle "shall" o fewn testun a amnewidir. Mewn manau eraill, mae'r Rheoliadau hyn yn defnyddio "shall" o fewn testun a amnewidir.

Yn benodol, mae rheoliad 7(7) yn defnyddio "shall" pan ddefnyddir "must" ar achlysur cynharach a diweddarach o fewn y testun a amnewidir yn Erthygl 6 o Reoliad (UE) rhif 1305/2013.

Nodir mai ymateb Llywodraeth Cymru i'r pwynt hwn, o'i godi ar fersiwn blaenorol y Rheoliadau hyn oedd:

"Nodwn fod anghysondeb yn y defnydd o ""shall"" a ""must"", ond na fydd hyn yn newid effaith y testun a amnewidir."

3. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Nodir bod y Memorandwm Esboniadol yn dweud bod swyddogion o'r farn bod y Rheoliadau hyn yn:

"ddiwygiadau technegol arferol i'r fframwaith deddfwriaethol ar gyfer datblygu gwledig sydd, er enghraifft, yn dileu gofynion ar gyfer cymeradwyo a diwygio rhaglenni datblygu gwledig gan y Comisiwn Ewropeaidd am na fydd hyn yn weithredol ar ôl diwedd Cyfnod Gweithredu'r UE. Mae hyn yn cysoni proses gweinyddu a llywodraethu cymorth ar gyfer datblygu gwledig â gweithdrefnau safonol Llywodraeth Cymru a phrosesau craffu'r Senedd. Ni chaiff yr Offeryn unrhyw effaith sylweddol ar y sector cyhoeddus, y sector preifat, y sector elusennol na'r sector gwirfoddol."

Fodd bynnag, mae'r Memorandwm Esboniadol hefyd yn esbonio bod y Rheoliadau hyn yn "rhoi fframwaith domestig ar waith i gyllido cynlluniau datblygu gwledig newydd yng Nghymru ar ôl diwedd Cyfnod Gweithredu'r UE", yn symleiddio'r "trefniadau ar gyfer llywodraethu a gweinyddu cymorth ar gyfer datblygu gwledig" ac yn ymgorffori "cyfeiriadau at Ddeddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol (Cymru) 2015 a Deddf yr Amgylchedd (Cymru) 2016 i'r genhadaeth, yr amcanion a'r blaenoriaethau presennol ar gyfer cymorth ar gyfer datblygu gwledig fel y'u nodir yn y ddeddfwriaeth".

Mae'r Cod Ymarfer ar gynnal Asesiadau Effaith Rheoleiddiol yn cynnwys yr eithriad a ganlyn i'r drefn o gynnal asesiad effaith rheoleiddiol:



"Lle bo angen gwneud diwygiadau technegol neu ddiwygiadau ffeithiol er mwyn diweddarau rheoliadau ac ati nad ydynt yn effeithio'n fawr ar bolisi".

Er ei bod yn ymddangos bod yr eithriad hwn yn gymwys i rai o'r diwygiadau a wneir gan y Rheoliadau hyn, ymddengys fod darpariaethau eraill, yn enwedig o gofio'r esboniad y cyfeirir ato uchod, yn golygu mwy na diwygiadau arferol neu ffeithiol. Nid yw'n glir bod unrhyw un o'r eithriadau eraill o dan y Cod yn gymwys i'r Rheoliadau hyn.

Yn Adroddiad drafft y Pwyllgor ar y fersiwn flaenorol o'r Rheoliadau hyn, gofynnwyd i Lywodraeth Cymru gadarnhau pa eithriad o dan y Cod sy'n berthnasol i'r penderfyniad i beidio â chynhyrchu asesiad effaith rheoleiddiol.

Nodir mai ymateb Llywodraeth Cymru i'r pwynt hwn oedd:

"Mae Llywodraeth Cymru yn ystyried bod y Rheoliadau yn cynnwys diwygiadau technegol arferol neu ddiwygiadau ffeithiol sy'n ofynnol er mwyn diweddarau rheoliadau o ganlyniad i ymadael â'r Undeb Ewropeaidd ac nad ydynt yn cael unrhyw effaith sylweddol ar bolisi. Mae'r Rheoliadau yn galluogi rhoi fframwaith domestig yn ei le ond nid oes ganddynt unrhyw oblygiadau newydd o ran cyllid, ac nid ydynt yn creu unrhyw sancsiynau troseddol na beichiau gweinyddol newydd, a fyddai'n effeithio ar y sectorau cyhoeddus na phreifat, elusennau na'r sector gwirfoddol."

Ymateb Llywodraeth Cymru

Diolch i'r Pwyllgor am ei adroddiad. Dyma'r ymateb mewn perthynas â'r Pwynt Technegol a godwyd yn yr adroddiad.

Craffu Technegol

Pwynt 1

Rydym yn ddiolchgar i'r Pwyllgor am ddod â hyn i'n sylw.

Mae Llywodraeth Cymru yn cytuno bod cyfeiriadau at "accounting year" yn parhau i fod yn Erthygl 127(4). Mae Llywodraeth Cymru o'r farn mai effaith fân sydd i hyn a bydd yn cywiro'r cyfeiriadau hyn pan ddaw'r cyfle addas nesaf.

Trafodaeth y Pwyllgor

Trafododd y Pwyllgor yr offeryn gydag ymateb y Llywodraeth yn ei gyfarfod ar 22 Mawrth 2021 ac mae'n cyflwyno adroddiad i'r Senedd yn unol â'r pwyntiau adrodd uchod.

