Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol
Constitutional Affairs Committee

Cynulliad Cenedlaethol Cymru
National Assembly for Wales

Bae Caerdydd / Cardiff Bay
Caerdydd / Cardiff
CF99 1NA

10 Awst 2010

Annwyl Gydweithiwr

Drafftio Mesurau Llywodraeth Cymru: gwersi a ddysgwyd yn ystod y tair blynedd gyntaf

Mae Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol y Cynulliad Cenedlaethol wedi cytuno i gynnal ymchwiliad byr ar ôl toriad yr haf i'r dull o ddrafftio Mesurau Llywodraeth Cymru, ac i'r gwersi y gellir eu dysgu o'r profiadau a gafwyd yn ystod tair blynedd gyntaf y trydydd Cynulliad.

Cefndir

Ers mis Mai 2007, mae Cynulliad Cenedlaethol Cymru wedi pasio un ar ddeg Mesur gan ddefnyddio'r pwerau a roddwyd iddo gan Ran 3 o *Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006* – wyth ohonynt yn ddeddfwriaethau Llywodraeth Cymru. Mae chwe Mesur Llywodraeth arall wedi'u cyhoeddi ac yn cael eu hystyried gan y Cynulliad ar hyn o bryd.

Mae'r Pwyllgor wedi cytuno i ymchwilio i'r materion cyffredinol sydd o bwys, os oes rhai, sydd wedi, neu a all ddeillio o'r ffordd y mae'r Mesurau hyn wedi'u drafftio. Yn benodol, bydd y Pwyllgor yn edrych ar unrhyw wersi y gellir eu dysgu o'r ffordd y cafodd Mesurau eu drafftio yn y gorffennol i'w defnyddio i ddrafftio Mesurau yn y dyfodol.

Gwahoddiad i gyflwyno tystiolaeth

Byddai'r Pwyllgor yn croesawu eich sylwadau, ac, yn benodol, eich sylwadau am y pwyntiau a ganlyn:

- Y cydbwysedd rhwng yr hyn a gynhwysir ar wyneb Mesurau a'r hyn a ddarperir ar ei gyfer yn y rheoliadau;
- I ba raddau y defnyddir iaith glir i ddrafftio Mesurau, ac i ba raddau y mae'r Mesurau yn rhoi eglurder cyfreithiol;
- I ba raddau y mae Memoranda Esboniadol yn darparu canllawiau defnyddiol ar gyfer Mesurau arfaethedig;

Ffôn / Tel: 029 2089 8154
Ffacs / Fax: 029 2089 8021
Minicom: 029 2082 3280
E-bost / E-mail: legislation.committee@cymru.gov.uk

- I ba raddau y mae Asesiadau Effaith Rheoleiddiol yn darparu asesiadau cadarn o effeithiau tebygol Mesurau arfaethedig; ac
- Unrhyw faterion eraill sy'n berthnasol i'r ymchwiliad yn eich barn chi.

Mae'r Pwyllgor yn croesawu cyfraniadau yn Gymraeg ac yn Saesneg, a bydd yn ystyried yr ymatebion ar ôl toriad yr haf. Yn ogystal ag ystyried cyfraniadau ysgrifenedig, bydd y Pwyllgor hefyd yn cynnal nifer gyfyngedig o sesiynau casglu tystiolaeth ar lafar.

Gellir cyflwyno cyfraniadau ar gopïau caled neu'n electronig i Glerc y Pwyllgor drwy ddefnyddio'r cyfeiriadau canlynol:

Clerc y Pwyllgor
Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol
Y Swyddfa Ddeddfwriaeth
Tŷ Hywel
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Caerdydd CF99 1NA

e-bost: legislation.committee@cymru.gov.uk

Sicrhewch fod eich tystiolaeth yn cyrraedd erbyn 24 Medi 2010. Efallai na fydd yn bosibl ystyried unrhyw ymatebion sy'n ein cyrraedd ar ôl y dyddiad hwn.

Ceir rhagor o wybodaeth am y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol, a chanllawiau ar sut i gyflwyno tystiolaeth, mewn atodiad i'r llythyr hwn.

Os hoffech ragor o wybodaeth neu os oes gennych unrhyw gwestiynau, cysylltwch â Steve George, Clerc y Pwyllgor, ar 029 2089 8242 neu Olga Lewis, Dirprwy Glerc y Pwyllgor, ar 029 2089 8155.

Yn gywir,

Janet Ryder.

Janet Ryder AC
Cadeirydd
Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol

Ffôn / Tel: 029 2089 8154
Ffacs / Fax: 029 2089 8021
Minicom: 029 2082 3280

E-bost / E-mail: legislation.committee@cymru.gov.uk

Atodiad

Drafftio Mesurau Llywodraeth Cymru: gwersi a ddysgwyd yn ystod y tair blynedd gyntaf

Cylch gwaith y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol

Mae'r Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol yn ystyried agweddau technegol ar yr holl offerynnau statudol neu'r offerynnau statudol drafft a wneir gan Weinidogion Cymru gan gyflwyno adroddiadau'n nodi a ddylai'r Cynulliad roi sylw arbennig i'r offerynnau ar unrhyw un o'r seiliau a restrir yn Rheol Sefydlog 15.2.

Yn ogystal, gall y Pwyllgor ystyried a chyflwyno adroddiad ar ba mor briodol yw darpariaethau mewn Mesurau Cynulliad arfaethedig sy'n rhoi pwerau i Weinidogion Cymru, Prif Weinidog Cymru neu'r Cwnsler Cyffredinol wneud is-ddeddfwriaeth. Mae'r Pwyllgor hefyd yn gallu ystyried a chyflwyno adroddiadau ar unrhyw fater deddfwriaethol cyffredinol sydd o fewn cymhwysedd y Cynulliad Cenedlaethol neu Weinidogion Cymru neu'n ymwneud â'u cymhwysedd.

Canllawiau ar gyflwyno cyfraniadau ysgrifenedig

Wrth baratoi eich cyfraniad, dylech gadw'r pwyntiau a ganlyn mewn cof:

Y wybodaeth i'w chynnwys

Fel rheol, dylai tystiolaeth ysgrifenedig gynnwys **memorandwm hunangynhwysol** yn ogystal â llythyr eglurhaol. Dylid cyflwyno tystiolaeth sydd **mor gryno â phosibl** (ni ddylai'r memorandwm fod yn fwy na chwe thudalen A4 o hyd)

Dylai'r **llythyr eglurhaol** nodi:

- **enw a manylion cyswllt** yr unigolyn neu'r sefydliad sy'n cyflwyno'r dystiolaeth;
- os yw'r dystiolaeth yn cael ei chyflwyno ar ran sefydliad neu unigolyn;
- **unrhyw gais i gyflwyno tystiolaeth lafar**;
- unrhyw gais i'r Pwyllgor drin rhan neu'r cyfan o'r dystiolaeth yn **gyfrinachol**, gan nodi'r rhesymau dros hynny.

  (Mae'n arferol i'r Cynulliad Cenedlaethol gyhoeddi ymatebion i ymgynghoriad cyhoeddus, er mwyn i'r cyhoedd graffu arnynt ac fel bod Aelodau'r Cynulliad yn gallu'u gweld a'u trafod mewn cyfarfodydd Pwyllgor.

  Os nad ydych am i ni gyhoeddi eich ymateb neu'ch enw, mae'n bwysig eich bod yn nodi hyn yn glir wrth gyflwyno'ch tystiolaeth a'ch rhesymau dros hynny. Fodd bynnag, dylech fod yn ymwybodol na fydd eich tystiolaeth o bosibl

yn dylanwadu cymaint ar ystyriaethau'r Pwyllgor. Dylech fod yn ymwybodol hefyd y gellir cyhoeddi neu ddatgelu'r wybodaeth a roddir gennych yn eich ymateb i'r ymgynghoriad hwn, gan gynnwys gwybodaeth am gwmni, a hynny yn unol â Deddf Rhyddid Gwybodaeth 2000.)

Dylai'r **memorandwm** gynnwys y wybodaeth a ganlyn:

- **crynodeb** o'r prif bwyntiau a wnaed yn eich tystiolaeth;
- **cyflwyniad cryno** i'r unigolyn neu'r sefydliad sy'n cyflwyno'r dystiolaeth, gan nodi eu maes arbenigedd;
- unrhyw **wybodaeth ffeithiol** sydd gennych i'w chynnig y gallai'r Pwyllgor ei defnyddio i ddod i gasgliadau, neu y gellir ei chyflwyno i dystion eraill i weld beth yw eu hymateb;
- unrhyw **argymhellion** y mae'r cyflwynydd am i'r Llywodraeth, neu rywrai eraill, eu gweithredu ac y gallai'r Pwyllgor eu hystyried a'u cynnwys yn ei adroddiad i'r Cynulliad;
- Dylai eich ymateb drafod y materion y mae'r Pwyllgor yn eu hystyried, yn enwedig y rhai a amlinellwyd yn y gwahoddiad hwn i gyflwyno tystiolaeth.

  (Dylech gymryd gofal rhag **cynnwys sylwadau am faterion sydd gerbron llys barn ar hyn o bryd**, neu faterion sydd ar fin mynd drwy lys barn. Os ydych yn rhagweld y bydd hyn yn digwydd, dylech drafod â Chlerc y Pwyllgor sut y gallai hyn effeithio ar y dystiolaeth ysgrifenedig y gallwch ei chyflwyno.)

Sut i fformadu eich tystiolaeth

Rhai pwyntiau i'w nodi:

- **Dylid rhifo paragraffau** i gynorthwyo'r Pwyllgor wrth iddo drafod y dystiolaeth yn ystod sesiynau llafar.
- Mae croeso i chi gynnwys **deunydd atodol** gyda'ch memorandwm—er enghraifft taflenni neu erthyglau o gyfnodolion—ond dylech sicrhau fodd bynnag bod eich memorandwm yn hunangynhwysol.
- Os ydych am ddefnyddio lliw yn eich tystiolaeth, sicrhewch bod modd gwneud synnwyr o'r dystiolaeth ar ffurf du a gwyn hefyd oherwydd gall aelodau o'r Pwyllgor benderfynu defnyddio fersiynau sydd wedi'u llungopïo yn ystod y Pwyllgor.
- Os ydych yn cyflwyno tystiolaeth ar ffurf electronig, dylai'ch memorandwm fod ar fformat **Microsoft Word, Rich Text neu PDF**.

Ffôn / Tel: 029 2089 8154
Ffacs / Fax: 029 2089 8021
Minicom: 029 2082 3280

E-bost / E-mail: legislation.committee@cymru.gov.uk